



GOBERNACIÓN DEL
MAGDALENA



**La fuerza
del cambio**



GOBERNACIÓN DEL MAGDALENA
25/2/2022 15:50:6 Folios: 7

Origen: 115/OPA/OFICINA DE PROGRAMAS
DE ALIMENTACIÓN
Destinatario: CONTRALORIA GENERAL DE LA NACION -,



E-2022-001184

Santa Marta, 25 de febrero de 2022.

Señores
CONTRALORIA GENERAL DE LA NACION
usuarioSGD@contraloria.gov.co
cgr@contraloria.gov.co
E.S.D

Asunto: Colocar en su conocimiento – Estado del PAE Magdalena – OCAD Regional Caribe.

La oficina Programas de Alimentación de la Gobernación del Magdalena, es la dependencia encargada de la ejecución de Programas de Alimentación en los que se destaca el Programa de Alimentación escolar, históricamente ejecutado en las instituciones educativas oficiales de los 28 municipios no certificados del Departamento, sin embargo, en la actualidad se muestra una situación adversa y excepcional, nunca antes presentada que nos lleva a dirigirnos a su importante entidad de control y colocar en conocimiento de la situación de lo que ha acontecido hasta hoy, realizando un recuento de las circunstancias que se presentaron con relación a la financiación del Programa de Alimentación Escolar frente al Órgano Colegial de Administración y Decisión - OCAD Regional Caribe, y de las acciones que se impartieron para lograr garantizar el suministro alimentario en el primer semestre de la vigencia 2022, para lo cual se consigna la siguiente trazabilidad:

1. Presentación del proyecto de alimentación escolar denominado “Implementación del Programa de Alimentación Escolar - PAE para el Cambio en el Departamento del Magdalena”, para lo cual se surtieron los siguientes hechos:

- El 22 de febrero de 2021 se cargó desde la Oficina de Planeación del Departamento, en el Banco de Programas y Proyectos del Sistema General de Regalías -SUIFP-SGR- con sus respectivos documentos soporte, el proyecto denominado “Implementación del Programa de Alimentación Escolar - PAE para el Cambio en el Departamento del Magdalena”, luego de superar retrasos por fallas en la parametrización del sistema, sin embargo el MEN de forma errónea realiza el procedimiento dentro del SUIFP, lo que conlleva a un concepto *no viable* y en consecuencia remite el proyecto al estado: archivado no viable.
- El día 26 de abril de 2021, el Ministerio de Educación Nacional emite la ficha de evaluación de requisitos generales, bajo el nombre (PAE_MAG01_26042021_20210426_1156.PDF), el cual contiene recomendaciones a tener en cuenta en su formulación y estructuración, sin embargo, es hasta el 30 de abril que desde el Banco de Proyectos Departamental de la Oficina Asesora de Planeación intenta cargar los





documentos con las recomendaciones realizadas por el MEN ya que este proyecto tenía el estado “Archivado – No viable”. A lo que al remitirse con la

asesoría del DNP, El MEN nos informa que se presentó cometió un error procedimental, el cual ocasionó que el proyecto se archivara.

- El 9 de mayo de la presente anualidad, nuevamente desde la Oficina de Planeación del Departamento, carga el proyecto al “Banco de Programa y Proyectos”, y es el MEN quien emite informe de viabilidad favorable pronunciando concepto único sectorial viable el 02 de junio de 2021. Se solicita a la mesa de ayuda y al enlace del DNP corregir el estado del proyecto de forma tal que le permitiera al departamento hacer las modificaciones pertinentes y continuar con el trámite de verificación de requisitos, sin embargo pasada una semana y sin tener una solución por parte de la entidad administradora del Banco de Programas y Proyectos de Inversión SUIFP y en aras de continuar con el proceso el Departamento formula nuevamente el proyecto denominado "Implementación del Programa de Alimentación Escolar Pae para el Cambio en el Departamentodel Magdalena" y genera un nuevo Bpin 2021000020032.
- Para el mes de septiembre de 2021, el proyecto tuvo priorización por parte del DNP y la Gobernación del cesar como ente priorizado, con una puntuación obtenida en el proceso de priorización de 74 y 83 puntos respectivamente. Sin embargo a partir de este punto se quedó en un limbo ocasionado por la falta de un instrumento y de un ente designado para realizar el proceso de priorización de proyectos, solo hasta el 12 de julio de 2021 el DNP emite la resolución 1487 Por la cual se adopta lametodología y el procedimiento de priorización de los proyectos de inversión susceptibles de financiación con cargo a la Asignación para la Inversión Regional del 40% en cabeza de las regiones y para la designación de la entidad territorial que conforma la instancia depriorización. Que en su parágrafo transitorio de su artículo sexto expresa quepara el periodo 2021 la designación del priorizador se realizará dentrodel mes siguiente a la publicación de la presente resolución. Es así como solo hasta el 26 de julio se eligió al gobernador del Departamento de Bolivar como priorizador para el OCAD regional Caribe.
- A los 22 días del mes de octubre de 2021, se reunieron los miembros del Órgano Colegiado de Administración y Decisión - OCAD REGIONAL CARIBE, donde La Secretaría Técnica pone a consideración de los miembros del OCAD Regional la aprobación del proyecto de inversión y la entidad ejecutora de los mismos, siendo y solicita a los voceros pronunciarseacerca de la aprobación del mismo, para lo cual se votó Negativamente al proyecto propuesto. Con esto es una grave vulneración de los derechos a la alimentación de los beneficiarios del programa de alimentación escolar. Entiéndase que no perjudican a la entidad territorial si no a los miles de niñosque se beneficiarían del proyecto.

2. Gestión ante la Asamblea Departamental:





GOBERNACIÓN DEL
MAGDALENA



**La fuerza
del cambio**



Tenemos que indicar que esta entidad territorial que, si respeta el derecho a la alimentación como derecho humano y fundamental de los niños niñas y adolescentes que buscan ser beneficiados del programa de alimentación escolar dentro del Departamento del Magdalena, ha estado gestionando los recursos para así lograr la nueva contratación y ejecución del programa, por lo cual, se realizó presentación del proyecto de ordenanza por medio del cual se autoriza al señor

Gobernador a utilizar recursos propios para la prestación del servicio de alimentación escolar en vigencia 2022 en los 28 municipios no certificados del Magdalena.

Para lo cual, dándose los debates de ley dentro de la duma departamental, se logra la aprobación del proyecto de ordenanza para el programa de alimentación escolar y ante muchos tropiezos que se presentaron, los diputados que sí reconocen el derechos de los niños niñas y adolescentes del Magdalena, optaron por tal aprobación, lo que asegura la alimentación escolar de los titulares de derecho para el primer semestre de la vigencia del año 2022.

3. Acciones nuevas frente al OCAD Regional Caribe.

Así mismo, el Departamento del Magdalena, en la lucha de garantiza la ejecución que el proyecto denominado *“Implementación del Programa de Alimentación Escolar - PAE para el Cambio en el Departamento del Magdalena”*, presento ante el OCAD Regional Caribe, logra aprobación de recursos que se necesitan para la ejecución del mismo en vigencia 2022, para lo cual, por medio de solicitud de la entidad territorial que represento, se realizaron tres sesiones de trabajo, las cuales se les describe a continuación:

- Lunes 25 de octubre: Se discutió lo que sucedió en el OCAD y se presentaron algunas alternativas.
- Martes 26 de octubre: Se trabajó con la unidad de alimentación escolar del Ministerio de Educación respecto del retorno a la presencialidad.
- Miércoles 3 de noviembre: Se analizaron alternativas para garantizar el servicio.

Así las cosas, entre las gestiones adelantadas por el Departamento, se logró la concertación de una ruta de trabajo “expres” para el ajuste y la aprobación del proyecto PAE vigencia 2022, y la cual se menciona a continuación:

- Trabajo conjunto entre el Ministerio de Educación y la Gobernación de Magdalena para realizar revisión previa del proyecto
- Radicación del proyecto y solicitud de concepto (Gobernación del Magdalena)
- Viabilización y CTUS (MEN y UApA)
- Solicitud de priorización - Gobernación del Magdalena
- Priorización (DDDR- DNP y Gobernación del Cesar)
- Citación a sesión (Gobernación de Bolívar como presidente del OCAD y DNP como secretaria técnica OCAD)
- Sesión OCAD (Todos los anteriores + Min Hacienda, Municipios y Departamentos que conforman el OCAD Regional Caribe)





**GOBERNACIÓN DEL
MAGDALENA**



**La fuerza
del cambio**



La mencionada hoja de ruta se llevó a cabo entre el 10 de noviembre y el 03 de diciembre de 2021, a fin de obtener la aprobación del proyecto y con ello la asignación de los recursos que financien la ejecución del programa durante 140 días calendario escolar, para la comunidad regular y 180 días calendario escolar para las comunidades indígenas y la atención a 141.000 titulares de derecho de los 28 municipios no certificados del departamento del Magdalena.

4. Acciones irregulares del OCAD REGIONAL CARIBE.

1ª Sesión de fecha 6 de diciembre de 2021

2ª Sesión de fecha 17 de febrero de 2022.

Para la fecha 6 de diciembre de 2021, se reunieron los miembros del Órgano Colegiado de Administración y Decisión - OCAD REGIONAL CARIBE, en cumplimiento de lo establecido en el numeral 1 del literal e) del artículo 2.2.1, el artículo 2.4.1 y el literal a) del artículo 2.4.5 del Acuerdo 03 de 2021, para lo cual se tomó la decisión de la viabilidad del proyecto y la asignación de los recursos para el mismo, sin embargo, condicionaron la ejecución y designaron como entidad pública ejecutora del proyecto al Instituto Colombiano de Bienestar Familiar – ICBF, lo cual es totalmente irregular e ilegal, sin argumentos jurídicos veraces, pues la competencia de esta institución es ajena a la complejidad de la operación del programa de alimentación escolar.

Es por ello, que la administración departamental tomando las medidas jurídicas necesarias ante esta decisión, con los soportes normativos acordes al caso, solicitó ante el OCAD Regional Caribe el cambio de ejecutor del programa de alimentación escolar, a través de un oficio dirigido al presidente del OCAD y la secretaria técnica del mismo órgano. Donde se expuso la inconformidad, la falta de competencia del ejecutor designado y la solicitud viable de la designación como ejecutor a esta entidad territorial, que por historia ha sido la operadora del programa de alimentación escolar en el Magdalena. Como también cumpliendo con los requisitos documentales solicitados por la propia Secretaria Técnica del OCAD Regional Caribe, donde obra la disposición de la entidad territorial a fin de lograr obtener de manera urgente un resultado final y positivo ante la obstaculización y sabotaje de parte del órgano colegial y disponer por fin de los recursos que se requieren para ser cofinanciado el programa de alimentación escolar y asegurar el complemento a los niños, niñas, adolescentes y jóvenes del Magdalena en el segundo semestre del año en curso.

Y como viabilidad y respaldo a la anterior solicitud, se anexo pronunciamiento del propio Instituto Colombiano de Bienestar Familiar – ICBF, de fecha 6 de enero de 2022, quien ante solicitud de concepto por parte de la mesa técnica del OCAD Regional Caribe, responde de manera categórica, indicando que no es la competente para tal ejecución, nombrando los argumentos jurídicos para el caso. Con esto quedo más que claro, que la irregularidad que se pretendía hacer valer por los miembros del OCAD Regional caribe quedo sin peso jurídico, técnico o financiero, pues el ejecutor histórico del programa PAE, ha sido La Gobernación del Magdalena. No podría el OCAD regional Caribe mantener la decisión de designar como





GOBERNACIÓN DEL
MAGDALENA



**La fuerza
del cambio**



ejecutor del programa de alimentación escolar al Instituto Colombiano de Bienestar Familiar – ICBF, porque estaría incurriendo en una gravísima falta a los preceptos legales y por supuesto, técnicos, en el entendido que esta entidad si bien es una entidad de naturaleza pública, por competencia no es una entidad idónea para ejecutar un proyecto de Alimentación Escolar y el manejo adecuado de la prestación del servicio de alimentación escolar en los niños, niñas y jóvenes del Departamento del Magdalena.

Sin embargo, en espera de obtener un resultado ante la solicitud de ajuste de cambio de ejecutor designado por el OCAD Regional Caribe, se presenta la segunda sesión convocada por el OCAD Regional Caribe, en fecha diecisiete (17) de febrero de 2022, se pronunció el órgano colegial, ante la solicitud de ajuste presentada por el Departamento del Magdalena, quien realizó el trámite respectivo ante este órgano colegial para ajustar el cambio de entidad pública designada como ejecutor del Proyecto Implementación del Programa de Alimentación Escolar PAE PARA EL

CAMBIO en el Departamento del Magdalena”, en la cual el Gobernador de Sucre Héctor Olimpo Espinosa, resolvió postular para la ejecución del Programa de Alimentación Escolar PAE Magdalena, a la Región de Administración y Planificación del Caribe de Colombia – RAP CARIBE, decisión tomada por los votos dados por el Gobernador del Córdoba Orlando David Benítez y la Alcaldesa de Sumpués Saira Bernarda Vergara Pérez, decisión que deliberadamente toman a pesar de la falta de competencia legal y capacidad para ejecutar el programa, por lo cual, el Ministerio de Hacienda en cabeza de Pamela Fonrodona y la Administración Departamental del Magdalena, dejaron constancia en el acta suscrita que la RAP Caribe no tiene competencia, capacidad, idoneidad para ser la ejecutora del Programa PAE Magdalena, siendo esto claramente un acto contra derecho, y atropello ante la búsqueda del bienestar de los niños, niñas, adolescentes y jóvenes del Magdalena. siendo una decisión donde es evidente que el Órgano Colegial solo busca obstaculizar la formal y legal ejecución del Programa de Alimentación escolar en el Departamento del Magdalena y la debida realización del mismo de parte de esta Entidad Territorial Certificada que históricamente lo ha desarrollado. Denotando un claro acto de persecución y bloqueo institucional, donde prima los intereses de unos particulares ante el derecho, prevaricando políticamente, sin importar el bienestar de los niños del Magdalena. Ya que, con este acto ilegal e irregular, está perjudicando a 141.000 titulares de derecho de los 28 municipios no certificados del Magdalena.

Tales designaciones carecen de todo sustento legal, transgrediendo la misma norma que trae consigo todo el respaldo jurídico acerca de la competencia de las Entidades Territoriales Certificadas como las ejecutoras de los Programas de Alimentación Escolar, tal como lo consignan las Leyes 1551 de 2012 artículo 6 numeral 20, que reza: “Ejecutar el programa de Alimentación Escolar con sus propios recursos y los provenientes de la Nación, quienes podrán realizar el acompañamiento técnico, acorde a sus competencias”, Ley 1815 de 2016, en su artículo 89 numeral 2: Los recursos que sean transferidos por el Ministerio de Educación Nacional para la operación del PAE, deberán ser ejecutados por las Entidades





Territoriales Certificadas en forma concurrente con las demás fuentes de financiación para la alimentación escolar que establezca la normatividad vigente. Para la distribución de los recursos de que trata este artículo, se deberán establecer criterios de priorización de las entidades destinatarias, basados en los principios de eficiencia y equidad. Parágrafo. Las entidades territoriales certificadas podrán celebrar convenios de asociación para la administración y ejecución del PAE con los Municipios no certificados en educación, de su jurisdicción, garantizándose siempre el uso concurrente de todos los recursos de financiación para la alimentación escolar que establezca la normatividad vigente; de igual forma el reciente acota normativa, como es la RESOLUCIÓN No. 00335 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2021 «Por la cual se expiden los Lineamientos Técnicos – Administrativos, los Estándares y las Condiciones Mínimas del Programa de Alimentación Escolar – PAE, emitida por la Unidad que Usted Representa , o como claramente lo consigna la Ley 2157 del 22 de diciembre de 2021, expedido por el Honorable Congreso de la Republica, por medio del cual se garantiza la operación del Programa de alimentación Escolar - PAE –en el cual se Establecen los lineamientos generales para garantizar la prestación del servicio de alimentación escolar de manera oportuna y de calidad durante el calendario académico, donde se menciona en su articulado y contenido, los lineamientos generales para la prestación de tal servicio, en cabeza de las entidades territoriales certificadas, siendo uno de los principales actores de interés en la ejecución de las medidas a ser adoptadas para una adecuada y oportuna prestación del servicio de alimentación escolar PAE en los distintos territorios a nivel nacional. Entre las cuales se

establecen como únicos responsables de la alimentación escolar a los departamentos, municipios, y distritos, para nada de asignan estas competencias el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar – ICBF ni a la denominado Región Administrativa y Planificación Caribe de Colombia - RAP Caribe- RAP. Y así, podemos nombrar un sinnúmero de normas que fundan la competencia de las ETC para la ejecución del Programa PAE, y a pesar de todo eso, el OCAD Regional Caribe tuvo la osadía de designar a un nuevo ejecutor, que desconoce por completo la complejidad de la operación del Programa, llevándose al traste los lineamientos jurídicos vigentes, como también vulnerando el derecho humano a alimentación de los niños, niñas, adolescentes y jóvenes del Magdalena

5. Nuevo proceso licitatorio para el 2022 y contratación directa- indígenas:

Continuando con las acciones tendientes a conseguir la prestación del servicio de alimentación escolar en el Magdalena, la entidad departamental con los recursos propios garantiza la prestación del PAE en los 28 municipios del Magdalena, con lo cual se inicia un nuevo proceso licitatorio, el cual se identifica como LP 001-2022, que siguiendo los principios de planeación y transparencia, se logra publicar en la plataforma SECOP II para conocimiento público, y así darle continuidad a las etapas contractuales de toda licitación pública conforme a la ley 80 de 1992 y normas reglamentarias; el proceso licitatorio se puede observar a través del siguiente link:





GOBERNACIÓN DEL
MAGDALENA



La fuerza
del cambio



<https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.2540976&isFromPublicArea=True&isModal=False>

Con este proceso de licitación se estaría garantizando la prestación del servicio de alimentación escolar en las Instituciones Educativas Oficiales del Departamento del Magdalena, en el primer semestre calendario. Es por ello, de la importancia de contar con los recursos aprobados por el OCAD Regional Caribe, para darle continuidad al programa durante el resto del año escolar.

Con ocasión a las comunidades Indígenas Cabildo Arhuaco del Magdalena y Guajira Sierra Nevada y el Resguardo Indígena Issa Oristunna, se debe indicar que se firmaron los contratos No. 032 de 2022 y 031 de 2022 respectivamente.

Por último es importante manifestarle, que recientemente la judicatura nos exonero de responsabilidades en torno a dos acciones judiciales interpuestas por la Doctora **GLORIA AMPARO OROZCO CASADIEGO**, Procuradora 25 judicial II Infancia, Adolescencia, Familia y Mujeres de Santa Marta., ante el **JUZGADO QUINTO PENAL MUNICIPAL CON FUNCIONES DE CONTROL DE GARANTIAS DE SANTA MARTA**, quien se **ABSTUVO de IMPONER SANCION** en contra de la **GOBERNACION DEL MAGDALENA**, por considerar que el ente territorial realizo todas las acciones que le competen para garantizar el Programa de Alimentación Escolar en el Departamento del Magdalena, por lo que se denota que esta administración Departamental ha actuado conforme a Derecho y en busca de la defensa de los derechos fundamentales de los niños, niñas, adolescentes y jóvenes del Magdalena.

Se anexa la siguiente documentación que funda el presente memorial

- Respuesta de fecha 6 de enero de 2022, emitido por el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar
- Carta enviada al OCAD Regional Caribe, solicitando cambio de ejecutor.
- Certificación expedida por el ICBF regional.
- Fallos proferidos por el Juzgado Quinto Penal Municipal con Funciones de Control de Garantías
- Decreto 218 del 14 de febrero de 2020
- Ley 2167 de 2021
- Resolución 0335 de 2021
- Resolución 29452 de 2017
- Circular 11 del 2021.
- Trazabilidad del proyecto ante OCAD Regional Caribe
- Solicitud convocatoria al OCAD Regional Caribe.
- Oficio reunión mesa técnica OCAD Regional Caribe
- Oficio citación de OCAD regional Caribe.
- Acta Sesión OCAD Regional Caribe 6/12/2021.
- Contratos 031 y 032 de 2022
- Publicación Secop II licitación 001 de 2022

Lo consignado para su conocimiento.





GOBERNACIÓN DEL
MAGDALENA



La fuerza
del cambio



Atentamente,



FIRMA MECÁNICA

EDER BANNER OJEDA CARRANZA
Jefe Oficina Programas de Alimentación

	NOMBRE	CARGO	FIRMA
Proyecto	GINA AVENDAÑO MARTINEZ	ASESORA JURIDICA	
Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el presente documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales y/o técnicas vigentes, por lo tanto, bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para la firma.			

